



ROZHODNUTIE

Číslo: 0088/2022/P
Číslo spisu: 2214-2022-BA

V Bratislave dňa 23. 03. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v cenovom konaní z vlastného podnetu vo veci zmeny rozhodnutia č. 0015/2019/P zo dňa 27. 11. 2018 v znení rozhodnutia č. 0005/2020/P zo dňa 07. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0040/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0052/2022/P zo dňa 25. 11. 2021, ktorým boli schválené maximálne ceny za dodávku plynu zraniteľným odberateľom a podmienky ich uplatnenia s účinnosťou od 01. januára 2019 do konca 5. regulačného obdobia

rozhodol

podľa § 14 ods. 11 a 15 v spojení s § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 2 písm. g), § 3 písm. g), § 15, § 16 a § 16a vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 223/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve v znení neskorších predpisov tak, že pre regulovaný subjekt **Stredoslovenská energetika, a. s.**, Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina, IČO 51 865 467 **m e n í** rozhodnutie č. 0015/2019/P zo dňa 27. 11. 2018 v znení rozhodnutia č. 0005/2020/P zo dňa 07. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0040/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0052/2022/P zo dňa 25. 11. 2021 s účinnosťou odo dňa doručenia rozhodnutia do konca 5. regulačného obdobia takto:

- I. Vo výrokovej časti rozhodnutia v písmene „B2) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ sa vypúšťa v bode 1.4. písm. a) a písm. c). Doterajšie písmená výrokovej časti cenového rozhodnutia b) a d) sa označia ako písmená a) a b).
- II. Vo výrokovej časti rozhodnutia v písmene „B2) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ sa na konci bodu 1.5. vkladá slovné spojenie, ktoré znie:

„ V prípade, že v priebehu roka 2020 vzniklo odberateľovi nové odberné miesto, je odberateľ povinný o tejto skutočnosti informovať dodávateľa plynu a zároveň preukázať spotrebu na tomto odbernom mieste za obdobie, počas ktorého bola do dotknutého odberného miesta zabezpečovaná dodávka plynu. Dodávateľ plynu po preverení vzniku nového odberného miesta v priebehu roka 2020 u príslušného prevádzkovateľa distribučnej siete prideli odberateľovi

sadzbu a cenu za dodávku plynu malému podniku za predpokladu splnenia ostatných podmienok zo strany odberateľa. Uvedené sa tiež vzťahuje na prípady, kedy došlo v priebehu roka 2020 k zániku odberného miesta.“.

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0015/2019/P zo dňa 27. 11. 2018 v znení rozhodnutia č. 0005/2020/P zo dňa 07. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0040/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0052/2022/P zo dňa 25. 11. 2021 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie tvorí neoddeliteľnú súčasť rozhodnutia č. 0015/2019/P zo dňa 27. 11. 2018 v znení rozhodnutia č. 0005/2020/P zo dňa 07. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0040/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0052/2022/P zo dňa 25. 11. 2021.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) listom č. 6803/2022/BA zo dňa 21. 02. 2022 oznámil regulovanému subjektu Stredoslovenská energetika, a. s., Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina, IČO 51 865 467 (ďalej len „regulovaný subjekt“), že začína z vlastného podnetu cenové konanie vo veci zmeny rozhodnutia č. 0015/2019/P zo dňa 27. 11. 2018 v znení rozhodnutia č. 0005/2020/P zo dňa 07. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0040/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0052/2022/P zo dňa 25. 11. 2021, ktorým úrad schválil na obdobie od 1. januára 2019 do konca 5. regulačného obdobia maximálne ceny za dodávku plynu zraniteľným odberateľom a podmienky ich uplatnenia (ďalej len „oznámenie“).

Úrad začal cenové konanie o zmene cenového rozhodnutia podľa § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) z dôvodu ochrany zraniteľných odberateľov plynu, za ktorých sú podľa § 2 písm. l) tretieho bodu v spojení s § 2 písm. k) zákona o regulácii považované malé podniky, a zabezpečenia transparentného a nediskriminačného prístupu k sadzbám za dodávku plynu pre malé podniky.

Podľa § 17 ods. 1 zákona o regulácii, ak je to potrebné na dosiahnutie účelu regulácie podľa § 3 ods. 1, úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie.

Podľa § 11 ods. 2 písm. e) zákona o regulácii cenovej regulácii v plynárenstve podlieha dodávka plynu zraniteľným odberateľom.

Podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite. Na základe uvedeného je na dosiahnutie účelu regulácie potrebné upraviť podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu malým podnikom vo výrokovej časti cenového rozhodnutia.

Cenové konanie začalo podľa § 14 ods. 1 v spojení s § 17 ods. 4 zákona o regulácii dorúčením oznámenia o začatí cenového konania z podnetu úradu.

Podľa § 14 ods. 11 zákona o regulácii druhej vety úrad môže v cenovom rozhodnutí schváliť alebo určiť aj podmienky uplatnenia ceny.

Podľa § 14 ods. 3 druhej vety zákona o regulácii, ak sa začalo cenové konanie na podnet úradu, je účastníkom konania regulovaný subjekt, ktorého má úrad v úmysle cenovo regulovať.

Podľa § 2 písm. k) zákona o regulácii sa malým podnikom rozumie koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny najviac 30 000 kWh za predchádzajúci rok alebo koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok.

Podľa § 3 písm. a) desiateho bodu zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o energetike“) malým podnikom sa rozumie koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny najviac 30 000 kWh za predchádzajúci rok alebo koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok.

Účastník konania má všetky práva a povinnosti ustanovené v zákone č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) a zákone o regulácii.

Podľa § 17 ods. 4 zákona o regulácii na konanie o zmene alebo o zrušení rozhodnutia sa použijú stanovenia § 14 až 16 zákona o regulácii primerane.

Úrad zároveň v oznámení uviedol, že pri vydávaní rozhodnutia bude vychádzať z podkladov získaných vlastnou úradnou činnosťou a z:

- a) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4207-2018-BA k rozhodnutiu č. 0015/2019/P zo dňa 27. 11. 2018,
- b) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3666-2019-BA k rozhodnutiu č. 0005/2020/P zo dňa 07. 11. 2019,
- c) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5448-2020-BA k rozhodnutiu č. 0040/2021/P zo dňa 27. 10. 2020,
- d) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5285-2021-BA k rozhodnutiu č. 0052/2022/P zo dňa 25. 11. 2021 a
- e) administratívneho spisu č. 2214-2022-BA.

Úrad súčasne v oznámení zaslal regulovanému subjektu návrh na zmenu výrokovej časti rozhodnutia v písmene „B2) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ na doterajšie znenie bodu 1.4. a zároveň vyzval regulovaný subjekt v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku, že sa pred vydaním rozhodnutia môže na úrade oboznámiť s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do siedmych dní odo dňa doručenia oznámenia. Zároveň ho poučil, že ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky a rozhodne vo veci zmeny rozhodnutia č. 0015/2019/P zo dňa 27. 11. 2018 v znení rozhodnutia č. 0005/2020/P zo dňa 07. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0040/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0052/2022/P zo dňa 25. 11. 2021 v súlade s návrhom úradu na zmenu výrokovej časti rozhodnutia v písmene „B2) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ doterajšieho znenia bodu 1.4.

Dňa 01. 03. 2022 bol úradu doručený list regulovaného subjektu č. Z-B-00010140-2022 zo dňa 01. 03. 2022 vo veci „Vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia“ (ďalej len „vyjadrenie“), ktoré je zaevidované pod podacím číslom úradu 8585/2022/BA.

Vo vyjadrení regulovaný subjekt okrem iného uviedol, že nesúhlasí s navrhovanou úpravou úradu, nakoľko by mohlo prísť k priznaniu statusu takého odberateľa plynu, ktorý by odobral čo i len za jeden mesiac v roku t-2 množstvo plynu do 100 000 kWh, ktorým by splnil podmienku pre zaradenie medzi zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi.

Regulovaný subjekt ďalej uviedol, že takýto postup by mohol byť nesúladný s legislatívou, ale najmä netransparentný a neférový voči takým odberateľom plynu, ktorí mali spotrebu plynu za celé obdobie roku t-2 do 100 000 kWh a mali priznaný status zraniteľného odberateľa, ktorí sú malými podnikmi. Taktiež regulovaný subjekt uviedol, že zmena definície malého podniku má zásadný vplyv na plánovanie aktivít a výdavkov regulovaného subjektu. Regulovaný subjekt poukázal aj na skutočnosť, že obdobné (nie sice doslovné, ale s rovnakým obsahovým významom) znenie definície malého podniku obsahujú aj cenové rozhodnutia iných dodávateľov plynu na trhu.

Regulovaný subjekt ďalej uvádza, že zámerom spoločnosti je, aby v súlade so zásadou transparentnosti regulácie boli nastavené pravidlá uplatňovania regulovanej ceny spôsobom, tak aby tieto boli transparentné, jasne zadefinované, zrozumiteľné a zároveň súladné s legislatívou.

Regulovaný subjekt ďalej navrhol úpravu v písmene „B2) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ bodu 1.4. nového písm. b), a taktiež doplnenie nového textu v bode 1.5.

V súlade s vyššie uvedenými definíciami v zákone o regulácii a zákone o energetike vydalo aj Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 27. 12. 2021 usmernenie k uplatňovaniu práv koncového odberateľa elektriny a plynu v postavení malého podniku (ďalej len „usmernenie MH SR“), ktoré je zverejnené na jeho webovom sídle. Usmernenie MH SR pojednáva o postavení malého podniku a s tým spojeného práva na poskytnutie univerzálnej služby, ktoré si od 1. januára 2022 môže uplatňovať každý koncový odberateľ plynu, ktorého spotreba plynu za kalendárny rok 2021 dosiahla najviac 100 000 kWh. Malým podnikom nemôže byť domácnosť. Splnenie podmienok je potrebné dodávateľovi plynu riadne preukázať najmä prostredníctvom účtovných dokladov a ďalších dokladov podľa obchodných podmienok dodávateľa plynu. Ročná spotreba plynu sa u malého podniku posudzuje za všetky jeho odberné miesta, to znamená aj za odberné miesta, do ktorých eventuálne dodáva plyn iný dodávateľ.

Pre vylúčenie pochybností a regulovaným subjektom uvádzanej možnej netransparentnosti a neférovosti voči odberateľovi plynu, ktorý splnil podmienku pre zaradenie medzi zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi t.j. mal spotrebu plynu na všetkých jeho odberných miestach do 100 000 kWh za celé obdobie roku t-2 úrad uvádza, že pre zaradenie odberateľa plynu s preukázanou neucelenou spotrebou plynu za rok t-2 sa pre vyhodnotenie spotreby plynu použije spotreba plynu za rok t-1, resp. údaj o množstve plynu na takýchto odberných miestach, tak aby bola cena za dodávku plynu zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi priznaná odberateľovi, ktorý splní základnú podmienku a to spotrebu plynu do 100 000 kWh na všetkých jeho odberných miestach za predchádzajúci rok podľa definície v § 2 písm. k) zákona o regulácii.

Na základe vyššie uvedeného úrad konštatuje, že takýto postup je plne v súlade s § 2 písm. k) zákona o regulácii, § 3 písm. a) desiateho bodu zákona o energetike, § 16a ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. ako aj usmernením MHSR a zastáva názor, že nemôže dochádzať ku diskriminácii odberateľov plynu ohľadom zaradenia týchto odberných miest medzi zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi a taktiež sú transparentné, jasne zadefinované, zrozumiteľné a zároveň súladné s legislatívou.

Úrad ďalej uvádza, že v cenových konaniach z podnetu úradu, ktoré začal voči dodávateľom plynu, ktorí dodávajú plyn zraniteľným odberateľom postupuje v súlade s § 3 ods. 5 správneho poriadku, teda tak, aby v rozhodovaní o skutkovo zhodných alebo podobných prípadoch nevznikali neodôvodnené rozdiely.

Pre účely cenovej regulácie dodávky plynu malému podniku sa podľa § 16a ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. považuje za malý podnik koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu za všetky jeho odberné miesta najviac 100 000 kWh za rok, ktorý predchádza roku predkladania návrhu ceny. Rokom na zaradenie do kategórie malý podnik sa na účely tejto vyhlášky rozumie rok t-2. Právna úprava obsiahnutá vo vyhláške č. 223/2016 Z. z. má význam pre predkladanie cenových návrhov. Ako taká preto nemôže byť interpretovaná v rozpore so zákonom o regulácii a zákonom o energetike.

Na základe uvedených ustanovení zákona o regulácii, zákona o energetike a vyhlášky č. 223/2016 Z. z., usmernenia MH SR má úrad za to, že výrok cenového rozhodnutia v písmene „B2) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ v bode 1.4. je potrebné zmeniť a upraviť znenie v bode 1.5., nakoľko jedinou podmienkou pre zaradenie koncového odberateľa plynu do kategórie malého podniku podľa § 2 písm. k) zákona o regulácii v spojení s § 3 písm. a) desiateho bodu zákona o energetike a § 16a ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. je spotreba plynu vo všetkých odberných miestach koncového odberateľa plynu (malého podniku), bez ohľadu na to či u odberateľa prišlo k zmene počtu odberných miest.

Úrad po vyhodnotení podkladov na rozhodnutie o určení podmienok uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi dospel k záveru, že sú v súlade so zákonom o regulácii, zákonom o energetike ako aj v súlade s vyhláškou č. 223/2016 Z. z.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

Stredoslovenská energetika, a. s., Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina